



Petrol Summit 2013

Vliv zpřísnění legislativy na trh s pohonnými hmotami

Jan Mikulec
výkonný ředitel ČAPPO

Novela zákona o PHM – co předcházelo?

Zhruba od roku 2009 výrazný růst daňových úniků (DPH) v oblasti pohonných hmot - 5 až 8 miliard Kč ročně

- fiskální důsledky v podobě nedostatečného výběru daní
- narušení řádného konkurenčního prostředí
- část distribuce PHM závislá na neprůhledných a nespolehlivých podnikatelských strukturách
- dopady na ekonomiku rafinerií v ČR
- potencionálně ohrožena energetická bezpečnost

Dopady dílčích novel zákona o DPH (2011, 2013) ne zcela splnily očekávání.

Další uplatňované nástroje pro zabránění daňovým únikům (v rámci správy daní)

- kontrolně exekuční akce
- zajišťovací příkazy na nesplatnou nebo nestanovenou daň
- záznamní povinnosti
- monitoring rizikových firem
- intenzivní spolupráce s Celní správou ČR a Policií ČR

sice přinášejí výsledky, ale rozsah podvodných obchodů je příliš velký a stále se vyvíjí.

Novela zákona o PHM a živnostenského zákona

Zákon 234/2013 Sb., účinnost ode dne 1. října 2013

- komplexní zákonná úprava, má preventivní charakter, reagující na specifické rysy pohonných hmot
- kdo chce být distributorem a obchodovat s pohonnými hmotami, musí
 - splňovat kvalifikační předpoklady (vzdělání, praxe)
 - být poctivý (bezúhonnost)
 - plnit si své povinnosti vůči státu a systému sociálního a zdravotního pojištění (bezdlužnost)
 - složit kauci či bankovní garanci (20 milionů Kč) – omezení vzniku a zneužívání účelově založených společností. Velikost kauce stanovena proporcionálně k riziku daňového úniku.

Pozitivní zkušenost z přípravy a projednávání novely zákona

- úzká a komplexní spolupráce státních orgánů (MPO, MF, GŘF a GŘC), ČAPPO i komerčních subjektů při přípravě zákona
- otevřenost legislativního procesu jak na půdě výborů Poslanecké sněmovny tak i Senátu

Dopady, přínosy a rizika novely zákona

Dopady

- narovnání konkurenčního tržního prostředí
- redukce (výrazná?) podvodných struktur v distribuci pohonných hmot
- bez dopadu na trh čerpacích stanic

Přínosy

- omezení daňových úniků
- přehlednější prostředí v distribuci pohonných hmot
- zlepšení ekonomiky pro rafinerie i prodejce

Rizika

- zhoršení ekonomických podmínek „malých“ distributorů
- „přísnost“ novely může vést k nechtěným důsledkům

Závěrem

- novela zákona je krokem, kde přínosy velmi výrazně převyšují některá rizika a věříme, že výrazně přispěje k ozdravení trhu
- při přípravě zákona se vytvořila neformální platforma zainteresovaných a doufáme, že i příprava dalších legislativních kroků proběhne v podobně dělné, otevřené a konstruktivní atmosféře. ČAPPO je k tomu připraveno.

Rizika dalších nepravostí – o tom se nepíše, ale je řada signálů.....